

# 中原经济区新型农村社区民生保障问题研究

刘洪民

(郑州轻工业学院 经济与管理学院, 郑州 450002)

**摘要:** 新型农村社区建设是中原经济区五级现代城镇体系建设的重要组成部分。大多数以集约土地为目标快速建起的新农村社区,在民生保障方面存在着基础设施建设不到位、生活保障机制不稳定、社区管理体制不规范等一系列问题,这与社区建设的筹资渠道和运作方式存在较大程度的关联性。为了确保新型农村社区民生保障的长效稳定,应当把民生保障作为社区建设成效的基本衡量指标,加快完善新型农村社区的基础公共服务设施,建立促进农民就近就业的长效保障机制和符合统筹城乡发展的农村社会化服务体制。

**关键词:** 新型农村社区;民生保障;中原经济区

**中图分类号:** F129.9

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1003-2363(2013)03-0172-05

## 0 引言

新型农村社区是指在农村区域按照城乡规划进行建设的、居住方式与农村产业发展相协调、具备完善的基础设施和社会化公共服务设施的现代化新型农民聚居区。《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》中明确指出,要“按照规划先行、就业为本、量力而行、群众自愿原则,积极稳妥开展新型农村社区建设试点,促进土地集约利用、农业规模经营、农民就近就业、农村环境改善”<sup>[1]</sup>。以新型城镇化引领“三化”协调发展是建设中原经济区的基本路径<sup>[1-2]</sup>,新型农村社区建设作为新型城镇体系中的一个基础层次,是城乡统筹的结合点和城乡一体化的切入点,在缩小城乡差距、优化资源配置、创新农村社会管理等方面发挥着重要作用。近年来,中原经济区在推进新型农村社区建设、加快城乡一体化发展的实践中进行了积极的尝试,不少地市建起了一些示范点,取得了一定成就,并探索出一些可行的运作模式。新型农村社区建成后,农村居民是否能够真正住得进、稳得住,还有赖于他们今后的生活是否能够获得稳定的保障,以及社区的管理与服务是否能够让农村居民获得归属感和认同感。要警惕和防止新型农村社区建设可能演变成一场投资“大跃进”,农民“被上楼”却无法享受到均等化的公共服务、基本的社会保障和必需的就业、发展机会。新型农村社区的建设与发展效果不应仅仅体现在土地置换的数量上,更要体现在是否有利于改善农民生活、保障农民利益、转变农业生产方式等方面。

## 1 中原经济区新型农村社区建设背景

新型农村社区建设是本世纪推进社会主义新农村建设的一项探索和创新。中共十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确提出“积极推进农村社区建设,健全新型社区管理和服务体制,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体”的目标和任务。中共十七大报告对这一精神做出了进一步的强调和明确。当前,新型农村社区建设作为中原经济区新型城镇化的一个战略基点,正逐步在河南全省推进。据河南省住房和城乡建设厅统计,截至2012年7月底,全省已规划新型农村社区近万个,启动新型农村社区试点2300个,初步建成350个,累计完成投资631.5亿元。各地根据实际情况成功探索出郑州市迁村并城模式、舞钢市城乡一体模式、义马市整体搬迁模式、浚县村企一体模式等新型农村社区建设模式<sup>[3]</sup>。今后一段时期,新型农村社区的建设进程仍将继续加快,其发展动因主要源于3个方面:其一是缩小城乡差距,加快城乡一体化进程的必然要求;其二是优化资源配置,集约使用土地的现实需要;其三是转变传统农村治理模式,创新农村社会管理的路径选择。

新型农村社区建设对于以河南为主体的中原经济区来说具有特殊的现实背景。中原经济区作为工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展重要试验示范区纳入国家战略层面,不仅是国家政策平衡的需要,更取决于中原地区的特殊政策意义。中原经济区是我国最大的粮食产区、人口最密集地区以及我国政区经济社会意义上最具中心位置的地区,“三化”协调发展政策的制定和试验在中原经济区中有典型意义<sup>[4]</sup>。目前“三农”问题突出是制约中原经济区“三化”协调的最大症结,人多地少是制约“三化”发展的最现实问题,城镇化水平低是经济社会发展诸多矛盾最突出的聚焦点。以新型城镇化引领“三化”协调发展,不同于国内其他地

收稿日期: 2012-12-21; 修回日期: 2013-05-10  
基金项目: 国家社会科学基金项目(10BJY010); 河南省教育厅专项课题资助计划(教社政[2012]33号)  
作者简介: 刘洪民(1972-),男,河南许昌市人,副教授,博士研究生,主要从事公共管理、创新管理研究,(E-mail) lhmmail2002@sina.com。

区,如果占河南省人口 50% 左右的农村人口不能就地城镇化,享受到与城市人基本相同的公共服务,“三化”就不可能协调,也没有稳定的基础。以新型农村社区建设作为结合点和战略基点引领城镇化发展,实现土地集约利用、产业集聚发展、人口集中居住、功能集合构建,是统筹城乡发展、推进城乡一体化的必然选择。把新型农村社区作为一个重要层级纳入传统的国家区域中心城市、地区中心城市、县城中心城市、中心镇四级城镇体系建设中是建设中原经济区、探索“三化”协调科学发展新路子 的客观要求,也顺应了城镇化发展的大趋势。

2 新型农村社区民生保障主要举措

2010 年 10 月—2012 年 10 月,对中原经济区新型农村社区建设的部分试点地区郑州市辖的荥阳市和新郑市、新乡市辖的新乡县和辉县市、平顶山市辖的舞钢市和郟县、安阳市辖的安阳县、许昌市辖的鄢陵县等 8 个县(市)所属 13 个乡镇的 19 个新型农村社区建设进行实地调查,重点集中在与民生保障密切相关的基础设施和公共服务设施建设现状,社区建设的资金来源、运作模式、相关政策的落实情况以及建成后社区居民实际的就业生活状况等方面。调研发现,新型农村社区居民生计问题等基本民生保障的解决与社区建设的筹资渠道和运作方式有较大幅度的关联。根据 19 个新型农村社区的调研情况,从建设资金筹集渠道的角度,将中原经济区当前推进的新型农村社区划分为政府出资扶持型、市场化运作型、集体自筹改造型 3 种类型(表 1)。

表 1 中原经济区部分新型农村社区建设项目的筹资类型  
Tab.1 The financing type of part new rural communities construction project of the Central Plains Economic Region

筹资类型	农村社区
政府出资扶持型	郑州市:荥阳市崔庙镇郑庄中心村 新乡市:新乡县古固寨镇祥和新村社区
集体自筹改造型	新乡市:新乡县七里营镇刘庄村,龙泉村
市场化运作型 I 社会资本主体型	郑州市:荥阳市贾峪镇洞林湖 5 村联建项目, 豫龙镇槐西新村锦龙华苑;新郑市薛店镇常 刘中心社区,薛店镇格大张村新型社区 新乡市:辉县市孟庄镇南李庄社区,吴村新区 项目 平顶山市:舞钢恒大华府城郊农村改造项目
市场化运作型 II 政府 + 企业运作型	安阳市:滑县锦和新城社区 许昌市:鄢陵县陈化店镇明义新型农村社区 平顶山市:舞钢市枣林镇枣园中心社区;八台 镇丰台中心社区;尹集镇柏都中心社区、张庄 中心社区;郟县白庙乡杨村中心社区

说明:根据中原经济区新型农村社区建设的调研情况自行整理。

2.1 政府扶持为主的新型农村社区

政府扶持建设的新型农村社区主要以县、镇政府和村集体为出资主体筹集新农村建设资金、各类扶贫资金和集体发展资金推进社区建设。道路、排水、供水、供电、燃气等基础设施的前期建设由政府扶持,村民个人

主要承担部分新房建设成本费用。比如,郑州荥阳崔庙镇郑庄中心村项目将原郑庄、郑岗、寺沟 3 个行政村实施迁村并点,占地 85.33 hm<sup>2</sup> 的 1 328 户居民合并建成一个占地约 13.33 hm<sup>2</sup> 的新型社区,节约出集体建设用地 72.00 hm<sup>2</sup>。其前期建设资金来源主要是国家扶贫资金、新农村建设资金、节约建设用地指标收益和村集体自筹资金;而新乡县古固寨镇祥和新村社区,则是由原古固寨镇的辛庄、崔井、王连屯 3 个行政村、6 个自然村组成,古固寨镇把上级各职能部门投向“三农”的各类资金整合一起集中使用,特别是在新农村社区基础设施建设环节,上级的支持“三农”资金发挥了最大效益。

这类社区迁居村民的收入来源和生活保障主要有 3 个渠道:一是搬迁农民应得的土地流转收益;二是在原有宅基地实现复耕的基础上以大户承包的方式继续耕田;三是在新型社区开发的物业管理、商业服务项目中获得就业机会,或者到附近的产业集聚区“就地转移”为新产业工人。如新乡县古固寨镇,发挥地缘和区位优势,规划建设了综合工业集聚区、商贸服务区、高效农业园区三大产业园区。综合工业集聚区主导产业为装备制造、新型节能建材和鞋业服装制造业,已入驻企业 25 家,安排农民就业 3 700 余人;商贸服务区和粮食油料仓储物流中心,已有固定商户和固定摊位 1 000 多个,从业人员 2 400 余人;规划建设的 1 340 hm<sup>2</sup> 高效农业园区已初具规模,为农民增收拓宽了渠道。全镇从事二、三产业的农民有 12 100 人,占全镇从业人员的 67.6%,一定程度上解决了迁居社区居民的就业、增收和生活保障。

2.2 市场化运作型的新型农村社区

市场化运作是指按照市场模式引进工业企业、投资商、开发商等大量社会资本推进的新型农村社区建设。目前兴建的新型农村社区大多属于这种类型,多是以“镇 + 村 + 企业”的组织形式推进。资金筹集有 2 种形式:(1)社区前期建设费用以企业注资为主,建成后置换出的土地由投资商进行市场运作,实施产业开发、商业经营,或者开发成商品房出售;(2)社区前期公共设施建设由政府出资,后期具有商业开发价值的项目采用市场化运作的方式,吸引以企业为主体的社会资本注入。

这类社区迁居农民的生计保障主要包括耕地转租收益、置换所得多套新房的出租收入、经营性收入,或者被投资企业安置为产业工人,实现就近就业。在实地调研的项目中,郑州荥阳市贾峪镇洞林湖 5 村联建新型农村社区,即属于企业主导商业地产开发的运作方式。该项目由河南新田置业有限公司实施建设,入住新社区的农村居民将农田全部转租给新田公司,可获土地流转收益 6 000 kg/(hm<sup>2</sup> · a)原粮。新乡辉县市孟庄镇南李庄社区则属于企业出资为主的运作方式,由孟电集团出资 1.6 亿元建设南李庄新型农村社区,除了分给全村 351 户农民每户一套新居,还利用社区建设节约出来的 4.67 hm<sup>2</sup> 土地兴建一座大型家居建材城,让迁居农民从事商

业经营,使其能拥有长期稳定的收入来源。许昌鄢陵县明义新型农村社区是由政府先出资 1 000 万元用于公共基础设施建设,幼儿园、超市、燃气等具有商业开发价值项目则采用市场运作的方式,吸引社会资金 3 000 万元。社区建设节约土地 60 hm<sup>2</sup>,其中 40 hm<sup>2</sup> 复耕,另外 20 hm<sup>2</sup> 用于花都温泉二期生态旅游业发展。社区居民的收益、就业等民生保障由政府和企业合力提供。

### 2.3 集体自筹改造型的新型农村社区

集体自筹资金主要源于村集体和农民个人集资。一些地方农村居民提前致富奔小康以后,有条件自主改造本村居住条件,建设新型社区。此类情形目前为数不多。比如新乡县的刘庄村,早在 20 世纪 80、90 年代就提前进入小康,率先成为全国少数向现代化迈进的村庄,本世纪初自主重新规划建造了新型农村住宅,开始了就地城镇化的探索。在刘庄,村集体为村民建立了全面的社会保障体系,村民由集体出资全部参加新型农村合作医疗,在子女教育、退休、养老、生计来源方面几无后顾之忧,村内退休人员除享受 40 多项公共福利外,退休党员和 65 岁以上退休村民年退休金为 6 000 元,其他退休人员年退休金为 4 800 元。这类新型农村社区的兴建由村集体出资,村民公平受益。入住新居的农民身份虽然没有发生转换,但居住条件、生活服务设施可比城镇,村民的生活保障主要依靠村集体产业的发展支撑,基本公共服务设施完善,保障机制稳定健全。

## 3 新型农村社区民生保障的主要问题

“保护耕地不减少、质量有提高”、“节约集约利用土地”是新型农村社区建设的头等大事和基本原则<sup>[5]</sup>。目前,从中央到地方的舆论宣传都较多关注与集约土地密切相关的新农村社区的建设数量、建设规模和推进速度,而对入住新社区的农村居民的生活状况、满意度以及能否获得长期稳定的保障缺乏深入分析。在对中原经济区新型农村社区建设的实际调研中发现,除了少数依靠集体致富住进新社区的农村居民对生活保障比较满意以外,大多数以集约土地为目标快速建起的新型农村社区,无论是政府扶持为主型还是市场化运作型,在民生保障方面还面临着不少实际问题有待解决。

### 3.1 基本公共服务设施尚未完善

根据实地调研的测算,兴建一个规模在 13.5 hm<sup>2</sup> 以上、集居人口在 4 000 人左右的新型社区,前期道路、水、电、管网等基础设施建设的投资大约需要 800 万~1 000 万元。在各地经济发展状况不均的情况下,有些地方县乡两级财政匹配资金较少,单靠市级政府无力担负如此庞大的建设资金,因此财力不同的地区所建造的新型农村社区在配套设施、公共服务水平方面存在较大差别。实际运作中,前期投入能够基本到位的新型社区,要么是依靠政府财政的全力投入,要么是依靠大企业、开发商等市场主体的合作注资。能够获得市场经济主

体参与的新农村社区,主要位于城市郊区、产业集聚区或工农业经济开发区。距离城镇或工业区较远的偏远农村缺少社会资金的引入,部分乡镇虽然勉力筹资建起了新社区,但自来水、燃气、通信网络、学校、医疗、商业网点等基础设施和公共服务未能跟上,城市化生活有名无实。一些合并了多个自然村建起的新社区,附近尚未规划公办中小学,村民的子女难以就近入学。有些社区周边没有农贸市场,居民“上楼”后失去了“房前种菜、庭院饲养”那种自给自足的便利条件,消费支出提高,基本生活需求不能得到有效保障。

### 3.2 农民生活缺乏长效的保障机制

新型农村社区的农民土地流转后所面临的最大风险就是失去了稳定的生计来源。无论是政府主导型还是企业合作型的新型农村社区,农民获得的生计保障都是以土地流转租金为主。按照多数地区现行的补偿标准,农民可获 300~500 kg/(hm<sup>2</sup>·a) 原粮折算价格的租金补偿,以目前小麦收购价计算,折合人民币约 600~1 000 元。在人多地少的中原经济区,多数地方农村人均耕地面积不足 0.067 hm<sup>2</sup>,承包土地少的农户每年所能得到的地租补偿就很少,失去土地后生活成本却上升了,根本不足以维持生计。从现行的市场化运作模式来看,农民获得地租收益的长期性和稳定性还缺乏明确的保障机制。难以实现就近就业的迁居农民只能依靠外出打工谋生。缺乏稳定的生计保障使一些新型农村社区农民搬进去却住不稳、留不住。

### 3.3 移居新社区的农民生产方式尚未转变

在一些远离城镇或工业集聚区的新型农村社区,部分居民仍要依靠务农补贴生活。原来村民住的是独院,收获的粮食晾晒、储存都在自家院里。搬进单元楼后,农民的生产工具无处搁置,农产品无处储存。实地调研中发现,有的新型农村社区虽然具有城镇楼房的外表,但居民家里窗台、阳台甚至走廊和社区公用路面上都成了晾晒农作物的地方,不但住进楼房的农民感到很不方便,也给社区管理带来不便。因此,在推进新型农村社区建设、加快城乡一体化发展的进程中农民居住方式的彻底改变还有赖于生产方式的转变。

### 3.4 部分贫困农民难以移居新建社区

新型农村社区建设中农民需要支付建房成本费。对于收入较低、生活贫困的部分家庭来说,一次性拿出几万至十几万元建房费比较困难。还有的农民家里青壮年劳动力常年在外务工,家里只有留守老人靠农地收入度日,一旦交出土地有可能无以为生,且无力举债。调研发现,部分已建成的新型农村社区农民实际入住率并不高,而旧村的老宅子仍有村民留居,这种现象增加了拆旧还耕的难度,也违背了建设新型农村社区以城镇化的理念改造农村、以公共服务均等化覆盖农村、让农民实现生活方式和生产方式转变的初衷。

### 3.5 社区治理与服务缺乏有序化保障

在一些合村并居的大型社区,适合新型社区生活的管理模式尚未建立起来<sup>[6]</sup>。原有的行政村撤并后,中心村的管理模式也由原来的以村委会领头的农民自治模式转为居委会、物业管理公司共同作用的居民自治模式。而物业公司的运行经费是传统农村居住模式中不存在的部分,要使农村新型社区居民自觉接受缴纳社区物业费的要求还有一定困难。在实际运作中,有些社区的物业管理费用是由开发商暂时承担,有些由村集体承担。在中心社区的新型管理体制尚未确立之前,原有的行政村虽然在形式上撤销了,但村级行政职能仍然续存,社区居民的组织、管理工作仍然由各行政村负责,居民在观念意识上仍然是“村民”的归属感,一定程度上阻碍了社区管理体制的整合。一些新型社区建立起来之后,社区治安、生活服务、设施管理等问题难以有效协调,统一规范的社区治理模式难以推行。

## 4 加强民生保障的政策建议

### 4.1 以民生保障衡量新型农村社区建设成效

新型城镇化的核心是人的城镇化<sup>[7]</sup>,新型农村社区建设作为新型城镇体系中的一个基础层次,更重要的是实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变。在中原经济区和其他地方政府倡导新型农村社区建设的舆论宣传中,应不只关注于新型农村社区的建设数量、建设规模、推进速度和土地集约面积,更要关注迁居新社区农民的生产生活改善状况、居住满意度以及生计保障的稳定性和长效性。新型农村社区的发展应当以是否有利于转变农业生产方式、是否有利于改善农民生活为根本目标。各级政府在绩效评估中应当切实把新型农村社区居民的民生保障作为开展工作的出发点和建设的基本目标,把迁居农民的生计保障、生活满意度纳入工作评估指标,督促引导建设主体落实农民的利益补偿和权益保障。城乡统筹发展中要重视农民利益和权益保障问题,充分认识到新农村建设的主体是农民<sup>[8]</sup>。新型农村社区建设的主体同样是农民,移居村民的民生保障应该成为衡量新型农村社区建设成效的主要标准。

### 4.2 完善基础公共服务设施建设

城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。城乡发展一体化应着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。现阶段基础公共服务设施建设严重滞后是影响新型农村社区基本需求保障的根本问题。各级政府应坚持用城市思维和办法谋划解决农村问题,加强对新型农村社区建设的组织领导,在筹资投资方面切实发挥政府主导作用,将基础设施建设资金配套到位,使社区内道路、供电、供水、通讯、网络、有线电视、垃圾污水处理等各类基础设施基本齐全,完善新型中心社区周

边的社区服务、教育、医疗卫生、文化体育、商业网点、金融邮电和市政公用等各种公共服务设施,确保农村居民生活便利,基本公共服务上能享受到城镇居民待遇。

### 4.3 建立合理的补偿机制和就业长效保障机制

新型农村社区推进中,建设主管部门在土地征收政策、征收程序、补偿标准、安置方案等方面应进一步健全制度的明确性,细化规则、规范管理,指导地方政府建立稳定长效的土地流转补偿机制,保障搬迁农民获得稳定的农地流转的收益;另一方面,要使广大农民在社区住得进、住得起、稳得住、能致富,实现新型农村社区可持续发展,必须着力强化产业支撑,促进农民就近转移就业。为了便于社区居民就业,社区应一头连着各类产业集聚区、工业园区、旅游区和商业区,引导农民向非农业特别是工业企业转移;一头连着新型农业区,为现代农业提供劳动力,促进农业产业化发展<sup>[9]</sup>。就业长效保障机制的建立还必须根据当地农民的实际状况,为迁居到中心区的农村居民提供免费职业培训,提高失地农民就业能力,帮助他们实现就近就业。

### 4.4 社区规划原则

社区规划应突出相对集中、规模适度、方便管理的原则。乡村空间的发展及规划已成为我国快速城市化进程中一个极受关注的问题,对于乡村空间合理的规划引导离不开对其在城市化背景下的发展基础、影响因素和发展方向进行深入的分析<sup>[10]</sup>。新型农村社区建设必须规划先行,目前合村并居(包括合村并镇、合村并城、合村并点)模式成为中原经济区新型农村社区的主要选择。但这种多村合建型新型农村社区应根据平原农区和山区、丘陵区实际情况进行规划,村庄合并一般不宜过多,辐射面不宜太大,每个新型农村社区辐射3 km<sup>2</sup>、聚集4 000人左右为最佳管理幅度。村庄合并应当与小城镇发展结合起来,把中心村的建设纳入区域城镇体系规划中,有意识地通过村庄合并促进小城镇的形成与发展,避免盲目合并,遍地开花,重蹈乡镇企业分散布局的前辙。在地理条件、产业发展、历史文化保护等方面有特殊要求的村庄,不宜整合迁并的应就地改造,逐步建设成为独具特色的新型农村社区。

### 4.5 建立农村社会化服务体制

建立健全基本社会化服务体系是保障和改善民生的重要制度保障。社会保障制度本身必须首先在权利享有、机会获得、分配规则方面确保基本的公平公正<sup>[11]</sup>,真正实现城乡统筹。新型农村社区建设要秉持城乡一体化发展理念,从保证居民能享受到与城市社区居民等值公共服务着手,逐步改善新型农村社区的适应处境,最终促进其居民向市民转身<sup>[12]</sup>;要大力发展生产经营、文化休闲、教育、社会服务类、环境卫生服务、权益维护等全面的新型农村社会化服务体系;在中心村、中心镇,引入更多的社会服务主体,提供更为丰富的社会服务,促进城市现代文明全面向农村辐射,加快农民的市民化

生活方式转变,增强居民的社会归属感、认同感,形成现代社会生活共同体。

5 结语

现阶段,在中原经济区及其他全力准备承接产业转移的中西部地区,新型农村社区建设成为新型城镇化的可行之路,用以破解建设用地刚性需求和保护耕地硬性约束的难题,拓展工业与城镇发展空间。积极的舆论宣传和政策导向放大了这种模式所具有的优势,促使地方政府千方百计筹集资金、寻求社会合作机制,从建设数量上体现效益。但对于面临生活方式将要发生重大改变的迁居农民来说,新型农村社区能否搬得进、住得稳、留得住、能发展则需要现实的、理性的思考。在新型农村社区的推进过程中,仅改变农民的居住方式还远远不够,还要在彻底改变现有的农业生产方式、农民生活方式上下功夫。只有迁居农民的民生保障真正确立,真正接受、适应新社区的生活,最终认同身份的改变,才能使这场新型农村社区建设运动经得起实践的考量。从长远的角度来说,新型农村社区居民民生保障的根本解决还有赖于城乡二元制社会的打破、户籍制度的改革、城乡统一的社会保障制度的建立等制度性难题的破解。

参考文献:

[1] 国务院办公厅. 国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见(国发〔2011〕32号)[EB/OL]. (2011-10-07)[2012-11-21]. [http://www.gov.cn/zwgk/2011-10/07/content\\_1963574.htm](http://www.gov.cn/zwgk/2011-10/07/content_1963574.htm).

[2] 中原经济区建设纲要(试行)解读编委会. 中原经济区建设纲要(试行)解读[M]. 郑州:河南人民出版社, 2011:3-15.

[3] 谭勇. 我省启动新型农村社区试点 2300 个[N]. 河南日报, 2012-08-31(2).

[4] 冯德显. 我国区域发展空间重组与构建中原经济区[J]. 地域研究与开发, 2010, 29(5):1-4.

[5] 李太森. 论在新型农村社区建设中搞好土地节约集约利用的若干对策[J]. 学习论坛, 2012, 28(12):37-42.

[6] 林聚任, 鄢浩洁. 拆村并居下的农村社区管理创新[J]. 人民论坛, 2011(9):46-47.

[7] 廖文根. 新型城镇化的难点是人的城镇化[N]. 人民日报, 2013-01-16(20).

[8] 冯德显, 梁少民. 新农村建设模式及动力机制研究[J]. 地域研究与开发, 2011, 30(6):33-36.

[9] 黄亮宜. 关于扎实推进河南新型农村社区建设的若干建议[J]. 河南社会科学, 2013, 21(1):95-98.

[10] 邢谷锐, 徐逸伦, 郑颖. 城市化进程中乡村聚落空间演变的类型与特征[J]. 经济地理, 2007, 27(6):932-935.

[11] 杨艳东. 我国劳动者的福利差距与社会保障制度的公平性——基于就业所有制性质的视角[J]. 学术界, 2013(3):50-58.

[12] 吴业苗. 农民转身:新型农村社区的适应处境与公共服务建设[J]. 浙江社会科学, 2013(1):98-107.

Research on the People's Livelihood  
Security of New Rural Community of the Central Plains Economic Region

Liu Hongmin

(School of Economics and Management, Zhengzhou University of Light Industry, Zhengzhou 450002, China)

**Abstract:** The new rural community construction is the important part of level 5 modern urban system construction of the Central Plains Economic Region. In most of the new rural communities, many questions have been left such as the infrastructure construction not having been finished, life guarantee mechanism being not stable and the community management system being not standard. This is more related to the financing channels and operating ways of the community construction. In order to ensure the livelihood security of the residents in new rural community to be long-term stability, it should to be taken as a basic indicator of community construction effective. The basic public service facilities of new rural community need to be improved quickly. The rural socialized service system according with urban and rural proportionate development need to be established.

**Key words:** new rural community; livelihood security; Central Plains Economic Region